

厦会财经研报

2022年
第5期
(总第13期)



厦门国家会计学院
XIAMEN NATIONAL ACCOUNTING INSTITUTE



“一带一路”财经发展研究中心
RESEARCH CENTER FOR THE BELT & ROAD FINANCIAL AND ECONOMIC DEVELOPMENT

2022年4月27日

国际城市结谊与“一带一路”倡议对沿线国家 竞争力促进效应的分析及启示

摘要：以高水平对外开放开创合作共赢新局面是当前我国推动构建新发展格局的重要议题。本文以2008-2017年“一带一路”沿线国家为样本，考察“一带一路”倡议提出后不同国家与中国的友好城市交流程度如何影响其国际竞争力发展，深入挖掘“一带一路”倡议推动沿线国家共建共赢的影响机制，并尝试对加速“十四五”时期对外开放政策的落地生根开展有益思考。研究发现：第一，“一带一路”倡议的头五年中，历史上与中国友好城市交流程度较高的沿线国家的国际竞争力明显提高，且这一影响主要得益于该国在基础设施、行政机构、金融市场发展、劳动力市场效率以及商品市场效率等方面的全方位提升。第二，对于“一带一路”沿线的内陆国、低收入国、外汇紧缺国以及高人口红利国来说，城市结谊有益于其更好地共享“一带一路”倡议的发展成果。本文不仅揭示了国际城市结谊在落实国家高水平对外开放顶层设计中的重要作用，同时为推进“十四五”规划的落地落实提供了政策参考。本文基于作者发表在《财经研究》2022年第4期上的论文修改而成。

国际城市结谊与“一带一路”倡议对沿线国家竞争力促进效应的分析及启示

翁若宇¹ 宁博² 陈秋平³

“一带一路”倡议作为中国更高层次对外开放的顶层设计，自提出以来，在推动建设多边全球化体系、促进第三世界国家交流合作方面具有广泛且深远的影响。当前，世界正经历百年未有之大变局，新冠疫情肆虐，全球经济承压下行，贸易保护主义、单边主义、地缘政治冲突等问题突出。习近平总书记在《习近平关于统筹疫情防控和经济社会发展重要论述选编》中指出，把“一带一路”打造成合作之路、健康之路、复苏之路、增长之路。在错综复杂的国际形势下，持续推动“一带一路”共建共赢，成为“十四五”规划实现高水平对外开放的重要内涵，也是中国在大变局中从容应对各种挑战的关键举措。

在漫长的历史长河中，各国在意识形态、人文特征、风俗习惯、宗教信仰及价值观念等方面发展出巨大差异，并对国际合作交流的开展造成阻碍。这种文化上的分歧在“一带一路”沿线国家同样突出，其影响力可能渗透到从顶层合作机制设计到微观经济交易的方方面面，成为“一带一路”建设发展的隐形阻力。而在国际经济交流活动中，友好城市常被认为是缓解文化冲突的一种重要机制。改革开放以来，中国与诸多国家缔结了

¹ 翁若宇：厦门国家会计学院“一带一路”财经发展研究中心教师

² 宁博：厦门大学管理学院助理教授

³ 陈秋平：厦门国家会计学院教研中心教师

友好城市关系，其对经济社会的影响似和风细雨，润物无声。在新冠疫情期间，中国和多国友好城市间先后互赠抗疫物资一时被传为佳话，体现了国际城市结谊的积极影响。而实际上，其影响可能并不止于患难当前的国际互助，还在更广阔的经济范畴内对国际交流合作发挥作用。现有文献指出，城市结谊是双边政治关系的重要体现，不仅有利于增进国别之间文化认同、缩短文化距离及减少文化冲突，促进经济交易的达成，还能降低国际商业往来中的政治不确定性和制度壁垒。为此，本文尝试在既有的制度安排之外，寻找出有利于缓解文化冲突、促进合作的有效机制，从而为进一步助推“一带一路”共建共赢提供有益思路。具体的，本文以 2008-2017 年“一带一路”沿线国家为研究样本，考察不同国家与中国的友好城市交流程度如何影响该国在“一带一路”倡议提出后的国际竞争力发展，深入挖掘“一带一路”倡议推动沿线国家共建共赢的影响机制，并尝试对加速“十四五”时期对外开放政策的落地生根开展有益思考。

一、国际城市结谊与“一带一路”倡议“五通”发展

友好城市，或称姊妹城市，指将不同国家在地域上或政治上无关的城镇或城市配对起来，积极开展各领域的交流合作。建立国际友好城市，不仅有利于两国政府在政治上相互尊重、求同存异、扩大共识，而且有助于两国间通过互动交流增进了解 and 友谊，为实现双方共同发展创造良好条件。国际城市结谊作为一种常见的纽带机制，是人类社会在长期跨地区合作交流

中经受了历史实践检验的产物，有助于消除跨国文化冲突、降低不确定性和破除正式制度障碍。“一带一路”倡议这一宏大叙事为沿线国家开展全面的深度合作创造了历史性机遇，对于提升沿线国家的国际竞争力大有裨益。但这些沿线国家不仅在政治制度、经济制度和法制体系与中国有明显区别，而且在信仰、风俗等文化体系方面也同中国存在巨大差异。而国际城市结谊有助于沿线国家和中国在基础设施、经济、人文等方面全方位合作共建，促进“一带一路”的“五通”发展。

(1) 政策沟通。制度环境决定着生产要素如何发挥作用，进而影响一国的国际竞争力。良好的制度环境可以为外资解除限制并提供便利、降低成本，保护知识产权，提高合同履约率，为跨国企业提供安全稳定的发展环境，免受动荡的政局或战乱的影响。“政策沟通”是“一带一路”建设最为重要的合作内容之一，而国际城市结谊形成的认同感、信任感及历史合作经验有助于提高各国“一带一路”相关政策的制定效率。友好的两国民间关系有利于缩短文化距离、消除文化冲突，继而在国际合作政策制定过程中减少摩擦和分歧，方便国家间更快达成共识。沿线国家在制度建设方面共同协商、齐头并进，将在制度建设层面有力推动其国际竞争力的提升。

(2) 设施联通。基础设施的发展是一国竞争力的另一决定性因素，不仅能够直接提高经济产出及效率，还能通过乘数效应影响资本积累。一方面，基础设施完善的投资环境，有助于降低企业的运营成本，提高交易效率和地区内的全要素生产

率；另一方面，基础设施还能够改善健康状况和教育水平，推动市场的人力资本积累。近年来，中国在推进基础设施互联互通方面做出了巨大努力，沿线国家在交通、口岸、能源及通信干线网络等基础设施领域不断改善。特别地，国际城市结谊有助于加速“一带一路”合作项目的落地实施，这不仅可以通过基础设施建设直接影响“一带一路”沿线国家的国际竞争力，还能够市场效率等方面形成更为广泛的正外部性。

（3）贸易畅通。透明化与便利化的贸易政策对于提升跨国投资及贸易水平具有积极作用。“一带一路”沿线国家的产业互补性和关联度较高，跨国合作有助于实现价值链的优化和升级，并产生经济增长效应。作为“一带一路”建设的重点内容，“贸易畅通”能够有效提高沿线国家贸易和商业自由度，有助于促进国际贸易和投资的发展。文化差异是跨国贸易的主要障碍之一，较近的文化距离以及较高的文化认同度有助于跨地区的经贸合作。国际城市结谊能够有效推动跨国合作，并在贸易畅通层面有力推动其国际竞争力的提升。

（4）资金融通。在现代商业市场中，金融市场建设是国际竞争力提升的重要基础，对于国际经贸活动开展和跨区域经济合作具有积极影响。从融资效应来看，金融发展能够为外资提供信贷支持、融资便利和外汇兑换等，有助于降低融资成本；从集聚效应来看，金融发展能够通过成熟的金融市场机制判断创新活动的预算、降低创新风险，进而推动产业向更高质量发展；从竞争效应来看，金融发展能够促进产品市场的有效竞争，

有利于国内新公司的进入和现有本地公司的扩张。但信息沟通障碍和信息沟通成本深刻影响着国与国之间的合作与协同，而跨国城市间的友好关系有助于促进跨国活动和往来的发展。因此，国际城市结谊能够有效推动跨国金融市场的建设和发展，进而在资金融通层面有力推动沿线国家国际竞争力的提升。

（5）民心相通。作为“一带一路”建设的社会根基，“民心相通”有助于沿线国家的文化传播与国际影响力的提升，增强国家之间的相互信任与合作。在历史上，“一带一路”具有促成国家间合作交流的传统，新时代下中国实现了对这一传统的跨时空传承。“民心相通”能够通过社会关系网络影响嵌入其中的经济活动，帮助消除技术壁垒，促进高新技术产业的发展，甚至创造新的贸易需求。一方面，历史上积淀的认同感和信任感有助于市场更快地响应、配合相关政策，提升国别合作度；另一方面，国际城市结谊作为破除正式制度壁垒的一种有效机制，有助于解决合作共建过程中政策设计未能考虑到的现实问题，进一步提高“一带一路”倡议合作效率，从而带动沿线国家国际竞争力的提升。

综合上述分析，在“一带一路”倡议下，这种城市间友好交流所积淀形成的对彼此国家文化的认同感、稳定外交关系的信任感及解决制度性障碍的经验，为不同国家在商业交流之外的领域开展全面深度合作提供了一条潜在通道，有益于沿线国家更快、更好地把握“一带一路”倡议的合作发展机遇，加速推动跨国合作及“五通”发展，持续助力沿线国家的国际竞争力提升。

二、国际城市结谊与“一带一路”倡议的政策效应分析

关于衡量一国的经济社会发展程度，以往文献常用指标包括 GDP、人均 GDP、人均收入等。然而，这些指标对于研究中国与“一带一路”沿线国家合作共建的积极效果而言过于简单，难以充分体现一国经济社会发展规模、速度、结构、质量等多方面的变化，以及未来可能的发展趋势。因此，本文使用内涵更加丰富的国际竞争力指标，即世界经济论坛（The World Economic Forum, WEF）的指标体系。该指标体系将国际竞争力定义为决定一个经济体生产能力水平的制度、政策和其他要素的集合，包括基本需求、效率提升、创新与成熟因子三大类分项指标。而这三类指标又可以进一步细分为 12 个支柱：基础设施、宏观经济环境、卫生与基础教育、行政机构、高等教育和培训、商品市场效率、劳动力市场效率、市场规模、金融市场发展、技术整備度、创新、商业环境完备性。根据每个经济体的发展阶段，这些支柱指标在整体指数体系的计算中被赋予不同的权重。具体如下图所示。

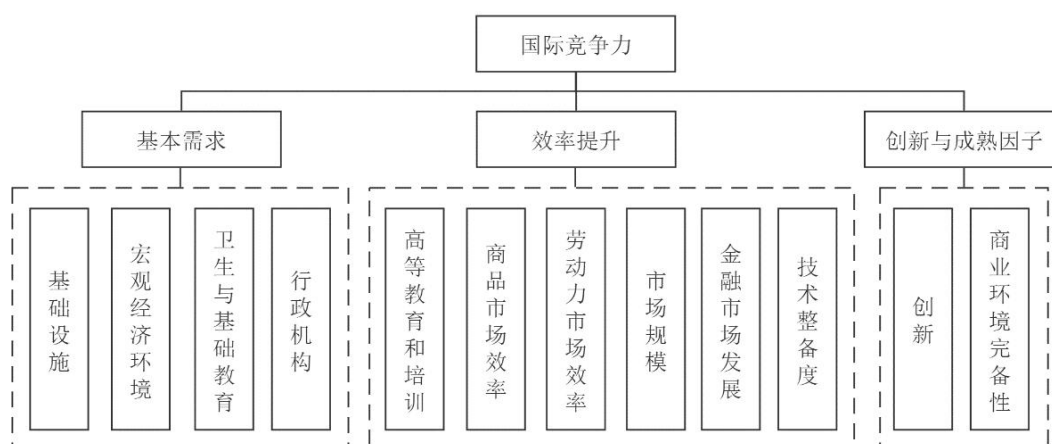


图 1 世界经济论坛国家竞争力指标体系

为直观考察友好交流程度高低两组国家在“一带一路”倡议提出前后国家竞争力的动态差异，下列的组图呈现了友好交流程度在倡议提出前后不同年份间的动态经济效应。

图2为倡议前后友好交流程度高低两组沿线国家竞争力的差异变化情况。从图2中可以看出，自“一带一路”倡议提出后的第一年起，高友好交流程度分组国家的国家竞争力有所提高，并逐渐与低友好交流程度分组国家拉开显著差距，说明“一带一路”倡议在推行后对高友好交流程度国家的国家竞争力产生了显著的正效应。

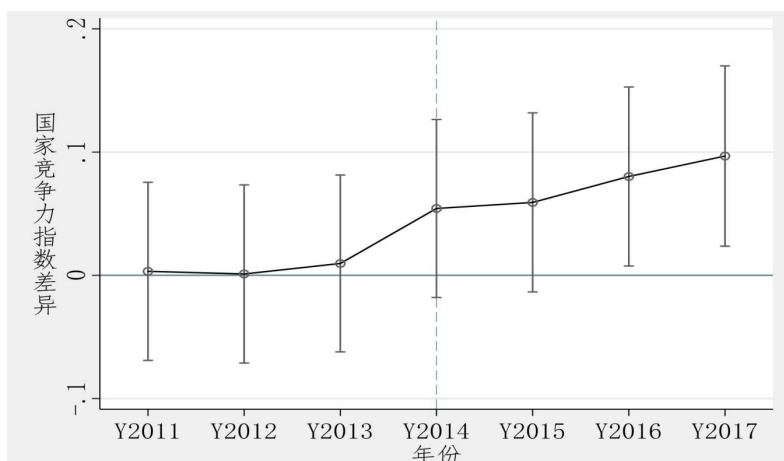


图2 倡议前后沿线国家竞争力差异

进一步的，本文将国家竞争力指数分解为基本需求、效率提升以及创新与成熟因子三个维度进行研究，生成的图形分别对应图3.1至图3.3。这三幅图表明，在国家竞争力的三个维度中，高友好交流程度沿线国家的国家竞争力基本需求方面在倡议提出后呈现较为明显的优势，而效率提升以及创新与成熟因子并没有体现出显著的政策效应。初步结果说明，友好交流程度较高的“一带一路”沿线国家竞争力的提升主要来自于国内基

本需求的改善，但在短期内“一带一路”倡议对沿线国家的效率提升以及创新与成熟因子的影响可能比较有限。

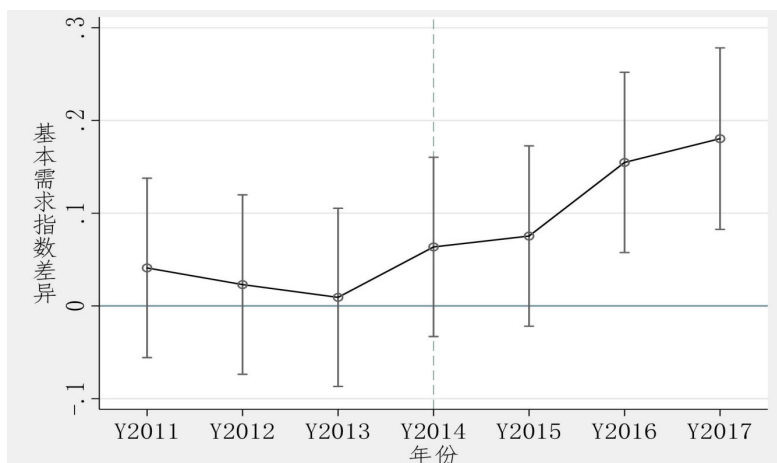


图 3.1 倡议前后沿线国家基本需求指标差异

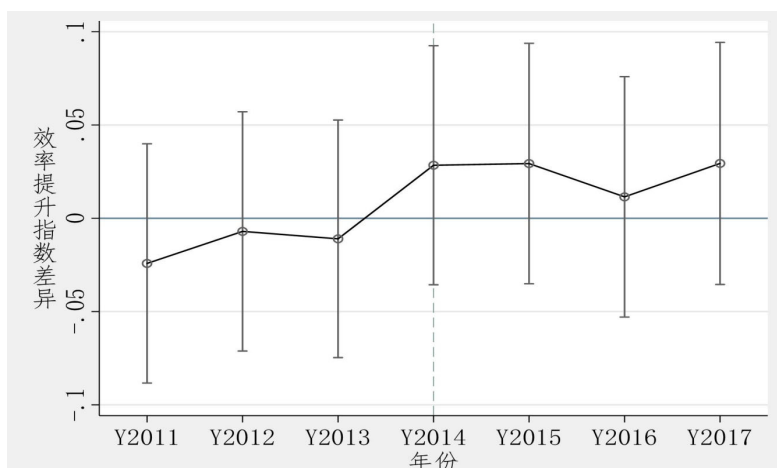


图 3.2 倡议前后沿线国家效率提升指标差异

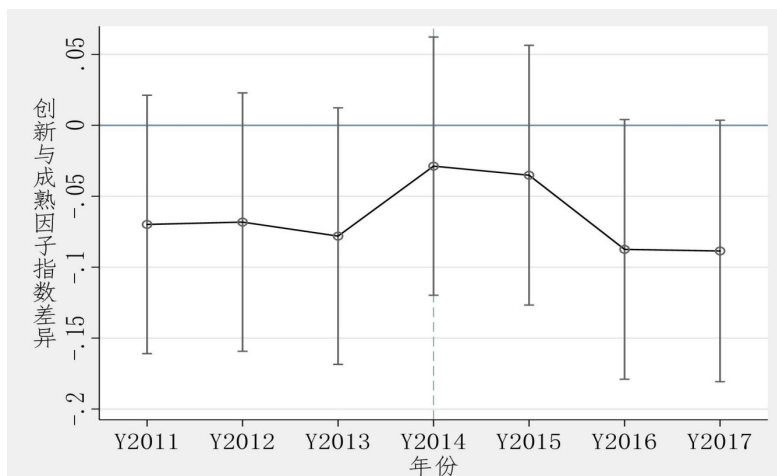


图 3.3 倡议前后沿线国家创新与成熟因子差异

在上述研究发现的基础上，本文进一步将“一带一路”沿线国家基本需求指标分解为基础设施、宏观经济环境、卫生和基础教育、行政机构四个评价维度，对应的政策动态经济效应分别展示于图 4.1 至图 4.4。

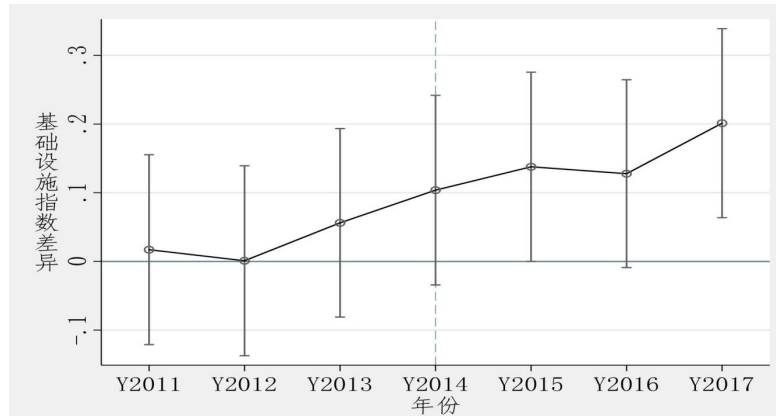


图 4.1 倡议前后沿线国家基础设施指标差异

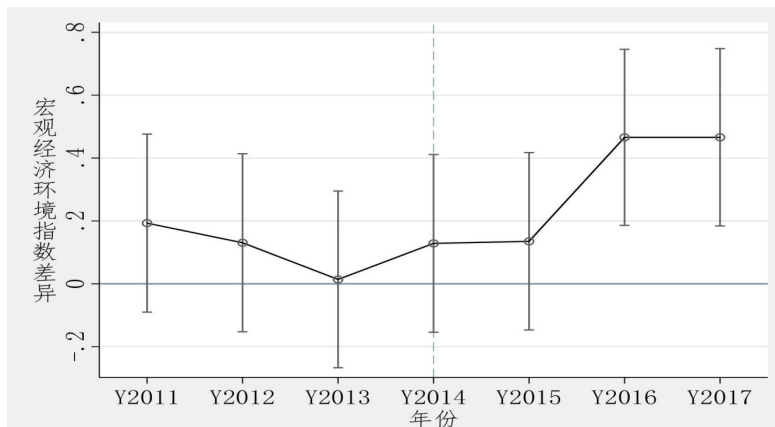


图 4.2 倡议前后沿线国家宏观经济环境指标差异

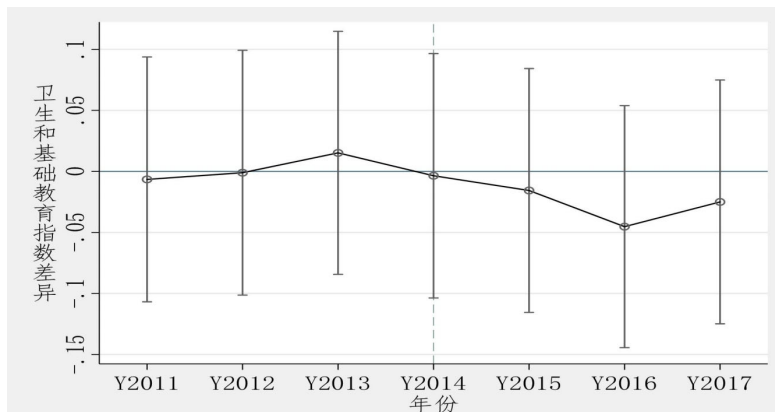


图 4.3 倡议前后沿线国家卫生和基础教育指标差异

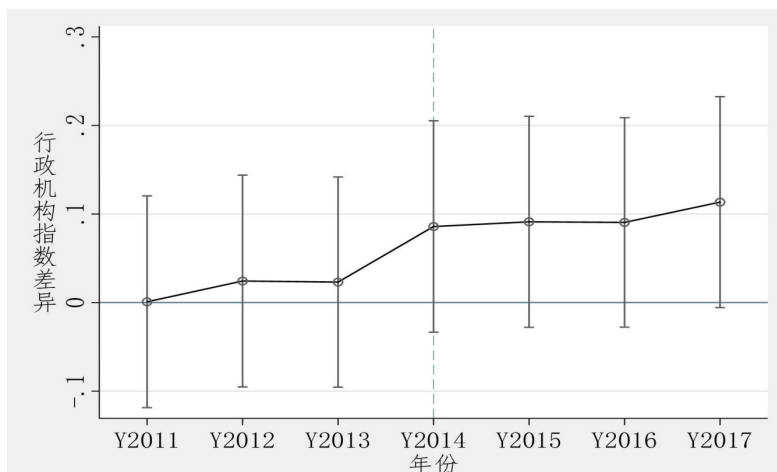


图 4.4 倡议前后沿线国家行政机构指标差异

可以看出，在倡议提出以后，高友好交流程度分组国家的基础设施和宏观经济环境评分，相对于低友好交流程度分组国家有显著的提高，并且随着时间的推移，差距在不断扩大。这初步表明，“一带一路”倡议对沿线国家基本需求水平的提高，主要源于对基础设施、宏观经济环境的改善。而在沿线国家效率提升以及创新与成熟因子两个方面，“一带一路”倡议初期所带来的促进作用可能并不明显。

随后，本文进一步控制经济、人口、贸易方面的宏观因素进行多元回归，得到更加稳健的研究结论。研究发现：在倡议提出后的头五年中，历史上与中国友好城市交流程度较高的沿线国家的国际竞争力明显提高；并且发现，这一影响主要得益于该国在基础设施、行政机构、金融市场发展、劳动力市场效率以及商品市场效率等方面的全面提升。

三、国际城市结谊与“一带一路”倡议效应的异质性分析

在前文证实国际城市结谊有助于推动“一带一路”共建共赢

的基础上,本文进一步从沿线国家异质性的视角,探讨“一带一路”倡议对不同沿线国家国际竞争力的影响差异。研究发现,“一带一路”倡议对于以下四类高友好交流程度国家国际竞争力的促进效应更为显著:

(1) 内陆国家。分析显示,高友好交流程度的沿线国家国际竞争力受“一带一路”倡议的促进作用在内陆国家更为突出。近代的经济全球化实际上是海洋型的全球化,内陆国家相对难以分享发展的红利。而“一带一路”建设通过设施联通让亚欧非“陆锁国”借船出海成为现实,推动形成陆海联动格局,将打破“陆锁国”发展魔咒,让新的发展机遇惠及更多内陆国家。

(2) 低收入国家。分析显示,高友好交流程度的沿线国家国际竞争力受“一带一路”倡议的促进作用在低收入国家更为突出。低收入国家定义来自世界银行,即人均国民总收入低于低收入线的国家。目前,“一带一路”沿线还有相当部分国家属于低收入国家行列。这些国家基础设施普遍薄弱,资源禀赋优势不能顺利转化为经济优势,成为掣肘经济发展的重要因素。结合研究发现,本文认为,近年来“一带一路”建设加快补齐了与中国保持高友好交流程度的低收入国家的基础设施短板,充分释放其经济发展潜力,为沿线国家国际竞争力的持续增强增添内生动力。

(3) 外汇紧缺国家。分析显示,高友好交流程度的沿线国家国际竞争力受“一带一路”倡议的促进作用在外汇缺口较大的国家更为突出。外汇储备是一个国家国际清偿力的重要组成

部分，同时对于平衡国际收支、稳定汇率有重要的影响。外汇缺口程度的高低取决于该国当年的外汇缺口是否高于样本的平均值水平。沿线国家中有不少发展中国家和新兴经济体存在较大的外汇缺口，阻碍了其国内生产和出口。本文发现，对于外汇紧缺的沿线国家而言，城市结谊更能有效推动“一带一路”的共建共赢。可能的解释是，“一带一路”建设提高了沿线国家的金融市场发展程度，能够为其提供信贷支持、融资便利和外汇兑换等，有助于降低融资成本，一定程度上缓解了外汇紧缺给沿线国家国际竞争力提升造成的不利影响。

（4）高人口红利国家。分析显示，高友好交流程度的沿线国家国际竞争力受“一带一路”倡议的促进作用在人口红利水平较高的国家更为突出。劳动年龄人口占总人口比重较大，能够为经济发展创造有利的人口条件。但人口红利并不意味着经济必然增长，只有当经济增长步入快车道，人口红利才能成为经济增长的有力助推剂。沿线国家中有部分发展中国家的人口红利较高，但往往限制于落后的基础设施难以得到释放。本文发现，在“一带一路”建设过程中，通过产能合作能够推动沿线国家，尤其是高友好交流程度国家的工业化发展进程，吸引剩余劳动力和更多城市人口就业，这有助于这些国家开启人口红利窗口并提升国际竞争力。

四、启示与建议

在百年未有之大变局中，党的十九届五中全会对我国“十四五”时期的经济发展作出重要部署，指出应“实行高水平对外开

放，开拓合作共赢新局面”，加速构建国内国际双循环的新发展格局。通过深入分析“一带一路”倡议对于实现沿线国家合作共赢的影响路径，本文研究发现，沿线国家长期以来与中国的城市结谊关系为“一带一路”合作共建提供了加速通道，有利于发挥倡议开放引领作用并显著提高了沿线国家的国际竞争力。具体表现在“一带一路”倡议提出的头五年中，与中国城市友好关系更为密切的沿线国家的基础设施、行政机构、金融市场发展、劳动力市场效率以及商品市场效率等方面的快速提升。不过由于样本区间相对较短，尚未观测到“一带一路”倡议对沿线国家创新与成熟因子方面的积极影响。最后，本文针对“一带一路”沿线国家的异质性展开了进一步讨论，发现“一带一路”共建共赢的效应在地处内陆、收入较低、外汇紧缺以及人口红利较高的沿线国家更为显著。

“一带一路”倡议作为近年来中国高水平对外开放的关键举措，其宝贵的实践经验对于“十四五”时期加速构建新发展格局提供了有益参考。具体而言，本文基于上述研究结论，得到如下启示与建议：

第一，全面共享“一带一路”倡议的发展成果，将“一带一路”建设作为加速构建新发展格局的核心议题。“一带一路”倡议的提出是新常态下中国积极主动地在全球范围内配置资源与重塑竞争优势的重要举措，已在过去几年中取得了一系列的发展成果，但在一些领域也还存在较大的扩展空间。例如本文的研究发现，“一带一路”国际合作的成效目前主要集中在促进基

基础设施建设和互联互通，加强经济政策协调和发展战略对接，满足沿线国家工业化、现代化发展需求和提升基础设施水平等方面的迫切需要，而在创新、卫生和教育等领域的有效合作还有待加强。当前在新冠疫情冲击下，全球经济社会面临新形势、新变化，国际关系更加敏感和脆弱，经济保护主义持续蔓延，为中国构建国内国际双循环的新发展格局增添了许多阻碍。在此背景下，中国应重点在“一带一路”的既有发展成果之上，积极以平等、尊重、包容的理念推动不同文明的对话交流，重点推进科技、公共卫生安全与人文交流等前期薄弱环节的合作共建，进而全面深化与沿线国家的合作内涵、稳固合作关系，将“一带一路”打造成推动新发展格局建设的标杆和示范。

第二，重视发挥国际城市结谊对中国高水平对外开放的显著推力，形成在国内国际双循环发展过程中缓解矛盾冲突的有效润滑机制。近年来，贸易保护主义频发、单边主义抬头，在科技、金融、贸易等领域为中国设置重重阻碍。在错综复杂的经济环境下，党中央提出“十四五”重要发展规划，并对中国高水平对外开放提出更高要求，强调要形成国内国际双循环的发展格局。而需要指出的是，作为第二大经济体，中国与世界各国在经济、科技等领域的合作中，除了受到政治制度差异和各自经济利益等影响，由于各种历史因素所导致的文化认同感较低也成为阻碍合作的鸿沟。因此，在政治沟通、经济政策互惠等正式制度安排之外，如何有效地消除不同国家间的文化认知、历史传统等方面存在的阻碍，也是加速构建新发展格局中有待

深入探讨的重要问题。本文的研究显示，城市结谊有助于破除制度性障碍，最终对“一带一路”建设形成显著推力。因此，需要进一步通过城市结谊塑造有全球影响力的“中国符号”，推动不同文明的对话交流，从而增进理解信任，为全面深化与沿线国家的区域合作铺平道路。

第三，以“一带一路”的丰富发展经验深化大变局中的国际合作机制，不断扩展国内国际双循环的市场边界，促进“一带一路”高质量发展。众所周知，“一带一路”沿线的大片区域集合了当今全球大部分地缘风险的主要矛盾。本文发现以城市结谊为代表的人文交流有助于增进市场经济主体开展跨国合作的认同感和信任感以及破除制度性障碍。“一带一路”倡议所积累的应对复杂国际政治、经济、社会等问题的实践经验将有利于进一步扩展、稳固和深化国家之间的合作关系。特别地，本文研究发现国际城市结谊与“一带一路”共建共赢的效应在地处内陆、收入较低、外汇紧缺以及人口红利较高的沿线国家更为突出，因而需要中国在倡导“一带一路”建设拓展开放空间的同时，充分发挥国际城市结谊缓解文化冲突的作用，构建人类命运共同体的广泛共识，与更多国家建立全方位、全天候的全球合作伙伴关系，让“一带一路”国家切实共享中国改革开放取得的丰硕成果。